



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1217 /DPSG  
DATA 2005 2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SĂLI  
429 31.05.2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri*”, inițiată de domnul deputat Petru Călian – PD-L (Bp. 167/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri*, în sensul extinderii categoriilor de beneficiari cărora li se aplică ordonanța.

Potrivit inițiativei legislative, vor beneficia de un credit nerambursabil de 10.000 euro pentru o nouă afacere atât tinerii până în 35 de ani (așa cum prevede actul normativ în prezent), cât și pensionarii, pensionarii de boală și persoanele care au depășit perioada de acordare a șomajului și care nu își găsesc un loc de muncă.

## II. Observații

1. Scopul declarat al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011* îl reprezintă tocmai încurajarea și stimularea spiritului antreprenorial al cetățeanului cu vârsta de până la 35 de ani, considerați tineri în accepțiunea Uniunii Europene, și care sunt lipsiți, în genere, de experiența necesară debutului lor în afaceri. Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de astfel de persoane, dornice și capabile de afirmare în business, efectul înregistrat poate fi unul deosebit de important, exprimat printr-o contribuție semnificativă la creșterea produsului intern brut și, respectiv, a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată și, implicit, la reducerea șomajului. Acestor tineri, vulnerabili din punct de vedere social, dar cu abilități antreprenoriale, li se adresează, în exclusivitate, programul prevăzut de ordonanța de urgență menționată.

2. Pentru anul 2011, acestui program, care a debutat în data de 22 februarie și care reprezintă, practic, o schemă de ajutor de stat încadrată în categoria ajutorului de minimis, i-a fost alocată, de la bugetul statului, suma de 22 milioane lei, în vederea oferirii unei alocații financiare nerambursabile (ANF) în cuantum maxim de 10.000 euro unui număr estimat de cca. 1.100 de microîntreprinderi de tip SRL-D. Este de sublinia faptul că ANF-ul care se acordă microîntreprinderilor reprezintă 50% din contribuția proprie adusă de tânărul antreprenor la capitalizarea inițială a afacerii. În eventualitatea, foarte probabilă, a epuizării foarte rapide a acestor bani, se prevede ca, la rectificarea bugetară de la jumătatea anului, să fie alocate fonduri suplimentare cu aceeași valoare.

În actualele constrângeri bugetare, fonduri alocate programului sunt modice, și, ca urmare, n-ar fi deloc înțelept să fie disipate pentru sprijinirea financiară a altor categorii sociale.

Precizăm că măsurile legislative preconizate conduc la creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat.

Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate*

*prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".*

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

*„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

*a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

*b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

3. Agenția Națională pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru IMM derulează, în prezent, o serie de programe de interes public destinate stimulării antreprenoriatului, adresate inclusiv persoanelor din categoriile menționate în propunerea legislativă. Astfel de programe pot contribui, în egală măsură, atât la dezvoltarea economică, cât și la rezolvarea unor acute probleme sociale existente în societatea noastră.

Totodată, persoanele care au depășit perioada de acordare a șomajului și care nu își găsesc loc de muncă se pot înscrie la agențiile județene de ocupare a forței de muncă și pot beneficia de măsurile prevăzute în *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, după cum urmează:

- acordarea de credite în condiții avantajoase pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate, conform prevederilor art. 86 și 87 din actul normativ;

- pentru crearea de noi locuri de muncă, stimularea spiritului antreprenorial, dezvoltarea mediului de afaceri și nu în ultimul rând sprijinirea șomerilor în dezvoltarea propriei afaceri se pot acorda și fonduri nerambursabile din bugetul asigurărilor pentru șomaj;

- scutirea angajatorilor care încadrează în muncă persoane din rândul șomerilor, pe o perioadă de cel puțin 6 luni, de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată bugetului asigurărilor pentru șomaj;

- scutirea angajatorilor care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 45 de ani sau șomeri care sunt părinți

· unici susținători ai familiilor monoparentale, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj și acordarea, lunar, pe această perioadă, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, a unei subvenții reprezentând o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani;

- stimularea angajatorilor pentru crearea de locuri de muncă și pentru încadrarea în muncă a șomerilor din categoria persoanelor cu handicap prin acordarea, lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată, a unei subvenții reprezentând o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani;

- stimularea angajatorilor care încadrează în muncă șomeri, care, în termen de 3 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului